

EDITORIAL

Presentamos una nueva entrega de los Cuadernos de Política Exterior Argentina (CUPEA), N°141, correspondiente al primer semestre del año 2025, en el cual ofrecemos una variada y potente selección de artículos académicos y de opinión, así como también sendas reseñas de libros. Como hilo conductor de todos esos aportes, aparece la gran desestabilización que permea el sistema internacional y regional, como emergentes de la gran fragmentación, ideologización y malestar social combinado con una alta vulnerabilidad ambiental, y con un notorio debilitamiento del multilateralismo, una crisis económica asimétrica y disputas comerciales cuyos actores centrales son Estados Unidos y China.

El primer trabajo, escrito por **Fausto Greco Berlincourt** y que lleva por título “España y la seguridad energética gasística de la Unión Europea en 2024: un acercamiento a las posibilidades de aminorar la dependencia de Rusia” analiza los impactos que la invasión a territorio ucraniano produjo al suministro de energía que otrora garantizaba Rusia a la Unión Europea. En ese escenario, se vuelve necesaria la diversificación de sus bases de aprovisionamiento, frente a lo cual España se erige- según el autor- como una opción a tomar en cuenta y analizar su potencial para convertirse en un hub gasístico destacable para el bloque.

Desde una óptica centrada en las denominadas “alianzas estratégicas” y su alcance, **Melina Pasquet** escribe: ¿Son éstas alianzas estratégicas? Un análisis de los vínculos bilaterales de Argentina durante el gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007) desde la lente de las “alianzas estratégicas”. El trabajo revisa y ajusta este concepto clave y, posteriormente, analiza las relaciones bilaterales de Argentina con Estados Unidos, China, Rusia y Brasil, bajo este marco conceptual con el objetivo de determinar si alguna de estas relaciones cumplió con los requisitos para ser considerada una alianza estratégica en el sentido más estricto del término.

Muy interesante y de gran actualidad resulta el artículo académico escrito por **Nevia Vera, María Paz López y Carolina Acosta**: “La competencia global por los Reactores Modulares Pequeños y los desafíos para la tecnodiplomacia argentina”. Las autoras sostienen que la invasión rusa a Ucrania y el aumento de varios arsenales atómicos volvió a poner en agenda las posibilidades de una nueva carrera armamentística. Por su parte, la energía nuclear retoma un posicionamiento como alternativa viable y limpia para garantizar las metas de transición energética, especialmente a partir de la fabricación y comercialización de los Reactores Modulares Pequeños. En ese contexto se preguntan acerca de la tecnodiplomacia argentina y la gran competencia geopolítica y comercial entre Estados Unidos, Europa, China y Rusia.

En el trabajo “Las recientes reestructuraciones de la deuda soberana argentina bajo la mirada del poder estructural de las finanzas y la subordinación financiera”, **Leandro Bona** repasa las condiciones de la deuda soberana argentina en las últimas décadas, y se

enfoca en el proceso de endeudamiento del período 2015-2023, en el marco de una (nueva) reestructuración de los compromisos soberanos, tanto con acreedores privados como con el Fondo Monetario Internacional entre 2020 y 2022. Conceptualmente, sigue el análisis de economía política basado en el concepto de régimen de acumulación y la teoría centro-periferia. Examina la evolución del endeudamiento público, junto con otras variables de interés como la fuga de capitales y explora las características y problemáticas del proceso de reestructuración de 2020-2022 en Argentina.

La interrelación entre cuestiones relativas al cambio climático, modelo de desarrollo y el financiamiento internacional, constituye el centro de la preocupación manifestada en el trabajo de **Leonardo Stanley** bajo el título Financiamiento del desarrollo e instituciones: nuevos desafíos en tiempos de emergencia climática. Allí se subraya la necesidad de nuevas leyes y reglas para financiar los cambios en el proceso productivo y diseñar políticas que traccionen el proceso de transición energética todo lo cual implica, necesariamente, avanzar en una nueva visión de las finanzas.

Una mirada histórica de la política exterior argentina es la que ofrece **Lucía Irene Lacunza** con su artículo Del relajamiento al “armisticio preventivo”: La dimensión estratégico-militar de la política exterior argentina hacia Brasil durante las presidencias radicales (1916-1930). Ese arco temporal le permite hallar algunas características particulares y distintivas de las presidencias radicales en su relación con Brasil, para lo cual trabaja con documentos del Archivo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (AMREC), las memorias de dicho organismo, y documentos del Foreign Office (Reino Unido).

Por su parte, **María Victoria Alvarez** reflexiona acerca de las posibilidades de acción e influencia de Latinoamérica en el presente contexto mundial, titulando su artículo de actualidad y opinión: “Entre Estados Unidos, China y la Unión Europea: La agencia latinoamericana en un orden internacional en transición” Y concluye que América Latina no está condenada a ser un terreno de disputa pasivo entre potencias. Tiene espacio para ejercer agencia, pero ese margen se reduce si actúa de manera fragmentada y sin estrategia. La clave no está en optar por un solo socio, sino en diseñar una inserción internacional inteligente, selectiva y coherente con objetivos de desarrollo propios.

En la sección *Reseñas*, **Sebastian Cominelli** presenta el libro El desafío de los países americanos en el G20 al cual considera una valiosa obra para analizar y debatir. La multiplicidad de perspectivas provenientes de importantes representantes de países americanos miembros del G20 permite distinguir matices y sobre todo claras convergencias que son transversales a todas las miradas. Destaca la tarea de coordinación realizada por el ex embajador Jorge Argüello, quien recopila las percepciones americanas, entendiendo al continente como una expresión de múltiples diferencias estructurales entre países del Norte y del Sur,

En la siguiente reseña, **Juan Martín Benavides**, recorre los diferentes aportes que contiene el libro editado por el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales

(CARI) El impacto del cambio climático en el derecho internacional. Lo destaca como un aporte sólido y oportuno al estudio jurídico de uno de los desafíos más urgentes del siglo XXI: el vínculo entre tecnología, medio ambiente y derecho internacional. Todo ello está representado en una serie de capítulos que, desde diversas perspectivas, abordan cómo las herramientas tecnológicas —con su potencial para mitigar o agravar el cambio climático— están siendo incorporadas, reguladas e, incluso, cuestionadas en el ámbito del derecho internacional público.

Cabe reiterar que las diversas contribuciones que estamos compartiendo en esta nueva entrega de CUPEA, siguen la línea de diversidad temática y amplitud de perspectivas que nos inspira desde los inicios del CERIR y sus publicaciones. Como podrá apreciarse, la adopción de la “modalidad de publicación continua” ha dinamizado la presentación de los artículos en plazos más cortos, satisfaciendo así la visibilidad de los trabajos presentados por los autores, al acortar los plazos de espera del proceso editorial. Para destacar como anuncio relevante para el próximo número 142, segundo semestre 2025, compartimos con nuestros lectores que éste estará abocado al tema especial “Argentina frente a los desafíos de la agenda de Seguridad Internacional en el siglo XXI”. Estamos convencidos que, en un contexto de crisis de la gobernanza global que redundará en un mundo más incierto e inseguro, es necesario reflexionar sobre la situación, posicionamiento y desempeño de Argentina con respecto a diversos temas y escenarios de la agenda de seguridad internacional como ámbito de extrema sensibilidad estratégica.

Para llevar adelante esa tarea contamos con la coordinación de la Dra. Emilse Calderón de la Universidad Nacional de Rosario. Tendrá, además, como propósito recordar – a diez años de su fallecimiento- al Dr. Alfredo Bruno Bologna, quien fuera fundador del CERIR y una pieza clave en la gestación de nuestra publicación.

Estamos convencidas que nuestra publicación ha crecido cuantitativa y cualitativamente, haciéndose cada vez más visible y concitando la atención de nuevos colaboradores. El acceso abierto también ha posibilitado su lectura por docentes e investigadores, funcionarios, alumnos y todos aquellos a quienes les interesa la inserción argentina en el mundo y las cuestiones internacionales.

Seguiremos, pues, en esa misma dirección.

Saludos cordiales,

Miryam COLACRAI

Gladys LECHINI

Directoras