

Reseña

Giaccaglia, Clarisa, Calderón Emilse, Dussort, María Noel, Marchetti, Agustina (2022). Soplan nuevos vientos: ¿Tiempos nuevos para BRICS? Marcos conceptuales y pujas de poder en la negociación de la agenda internacional. Rosario: UNR Editora. ISBN 978-987-702-607-8.

En el centro del debate sobre el orden internacional liberal y la transición hegemónica mundial, caracterizado por el declive relativo de Estados Unidos y el ascenso de China, resurge el interrogante sobre quién o quiénes diseñan la agenda internacional del actual tablero mundial. A inicios del siglo XXI, como consecuencia de pujas de poder, comenzaron a aparecer potencias emergentes en la escena principal de la discusión de la agenda internacional, exigiendo cambios tanto en las normas como en los temas bajo discusión. Estos emergentes fueron identificados bajo la iniciativa gubernamental BRICS surgida en 2009 conformada por Brasil, Rusia, India, China y desde 2011, Sudáfrica.

Partiendo del entendimiento de la agenda internacional como un espacio clave para la “navegación” de la política mundial, esta obra se propone analizar cómo han “navegado” cada uno de los estados miembros del grupo BRICS en las aguas de diversas temáticas de interés global, tomando como base los marcos conceptuales a partir de los cuales los estados BRICS actúan y desarrollan ciertas posiciones negociadoras en diferentes mesas de discusión multilateral.

Precisamente, el presente libro profundiza sobre la actuación de las potencias emergentes en tres temas de interés estratégico en el actual esquema de negociación global: tecnología, energía y seguridad. A partir de los estudios destinados a cada una de estas agendas, las autoras contribuyen a una mejor comprensión del bloque BRICS, aunque sin dejar de tener en cuenta las políticas exteriores desarrolladas por cada uno de sus miembros, las cuales han incidido indefectiblemente en las fortalezas y limitaciones del grupo.

Es menester destacar que esta obra nace en el marco del proyecto de investigación titulado “Los diseños de la actual agenda internacional: marcos conceptuales y pujas de poder. La agenda temática promovida por los estados miembros de BRICS en materia de energía, propiedad intelectual y defensa en el período 2003-2018”, acreditado por la Universidad Nacional de Rosario, en el que trabajan las autoras de este libro, quienes presentan sólidos antecedentes en el seguimiento de estas temáticas y de estos países.

El libro está estructurado en siete capítulos. El primero presenta una aproximación a los marcos conceptuales sostenidos por cada uno de los estados miembros de BRICS, mientras que los siguientes capítulos se agrupan en referencia las tres áreas de negociación multilateral consideradas.

En el primer capítulo, la Dra Clarisa Giaccaglia busca comprender las múltiples concepciones acerca del mundo sostenidas por los estados que conforman el grupo con el fin de vislumbrar aquellos principios a partir de los cuales estas potencias emergentes piensan, planifican y ejecutan sus políticas exteriores y, por ende, sus posicionamientos internacionales en diversas mesas de discusión multilateral. Para ello, la autora toma en consideración cuatro variables: 1. dicotomía Occidente - Oriente, 2. Multilateralismo y reforma de instituciones internacionales, 3. Soberanía y 4. Relación Estado-sociedad-individuos. Al mismo tiempo, se contraponen las visiones desarrolladas por estas potencias emergentes con las visiones de las potencias

tradicionales en cada una de las variables analizadas a lo largo del capítulo. Esta última comparación con las posturas tradicionales de las potencias occidentales también está presente en los siguientes capítulos.

El segundo capítulo está destinado al entendimiento de las negociaciones en torno a la Gobernanza Global de Internet. Giaccaglia propone un acercamiento a la infraestructura de internet, a las regulaciones existentes y a los actores involucrados en esta gobernanza; para luego adentrarse a las posturas defendidas por los estados miembros de BRICS y sus diferencias respecto a las sostenidas por las potencias tradicionales. Aquí se excluye el análisis sobre el posicionamiento de China, ya que es el objeto del siguiente capítulo.

En efecto, el tercer capítulo desarrollado por la Dra Agustina Marchetti, versa sobre el rol de liderazgo tecnológico internacional de China en la Revolución 4.0, enmarcado en la Ruta de la seda digital, brújula en la geopolítica de la tecnología para China. En este sentido, en esta sección la autora resalta aquellas políticas y programas diseñados e implementados por el país asiático, que le permitieron alcanzar un mejor posicionamiento internacional en la dimensión tecnológica.

En el cuarto y el quinto capítulo, la Dra. María Noel Dussort introduce la relevancia de seguridad energética en la agenda global y dentro del bloque bajo estudio. La autora presenta, por un lado, la evolución e importancia que han adquirido estos países en el tablero energético mundial en las dos últimas décadas y, por otro lado, la intensificación de las interdependencias intra BRICS de manera bilateral más que grupal. Asimismo, las repercusiones de la guerra de Ucrania del 2022 cobran primordial importancia en materia energética.

Finalmente, el sexto y el séptimo capítulo recogen el interrogante postulado por la Dra Emilse Calderón sobre las chances de cooperar que tienen los estados miembros de BRICS en lo referido a los asuntos de seguridad internacional. A modo de respuesta, en primera instancia, la autora señala un análisis centrado en los obstáculos a la cooperación en seguridad, tomando como referencia la noción de proceso de seguridad acuñada por las potencias occidentales. En segunda instancia, realiza un recorrido sobre las coincidencias en los marcos conceptuales de los miembros de BRICS, a partir de los cuales se hallan los puntos de convergencia que indican predisposición para desarrollar un comportamiento cooperativo intra-bloque.

Cada uno de los trabajos realizados en los capítulos del libro demuestran un análisis profundo sobre los marcos conceptuales, los factores domésticos, los factores externos, las aspiraciones internacionales y posiciones en ámbitos de discusión multilateral de cada uno de los estados BRICS, haciendo énfasis en los puntos de encuentro y desencuentro intra grupo; y también comparando sus visiones con las potencias tradicionales.

Es notable destacar la enorme tarea de estudiar los comportamientos de las potencias emergentes miembros de BRICS en torno a la tecnología, la energía y la seguridad, en un escenario internacional en transición en el cual están sucediendo numerosos cambios en el tiempo reciente, como la pandemia a causa del COVID-19, la retracción del crecimiento del PIB mundial, la guerra ruso-ucraniana, las crisis generadas a raíz del cambio climático, entre otros. En este contexto, se pone de manifiesto el fortalecimiento del protagonismo de los BRICS en la Gobernanza Global.

Ahora bien, la evolución de las “navigaciones” de sus estados miembros en áreas claves de la agenda internacional desarrollada en este libro, ha demostrado una creciente fragmentación intra bloque que pone en riesgo al grupo pero que, a su vez, ha permitido a cada estado miembro mantener posiciones de relevancia global de manera individual.

Cabe resaltar que uno de los puntos de convergencia que caracteriza a los BRICS es la centralidad que ocupa el crecimiento económico en su accionar. De hecho, los posicionamientos

sobre las diversas agendas están permeados no sólo por sus marcos conceptuales y principios individuales sino por la relevancia de aquel diferencial de este grupo de potencias emergentes dentro del “Sur Global”: el sostenido y voluminoso crecimiento de sus economías. En este sentido, los miembros de BRICS tienen un incentivo importante para ser cautelosos en su enfoque del mantenimiento de la paz, de la transición energética y de la transformación tecnológica en el escenario internacional, ya que las alteraciones en el orden global pueden dañar su propio crecimiento económico.

Sin embargo, estas alteraciones afectan de manera desigual a cada uno de los estados bajo estudio. Indiscutiblemente, China se ha convertido en protagonista en todas las temáticas de la agenda global presentadas, mientras que los demás miembros presentan ciertos vaivenes en sus posicionamientos individuales dependiendo el tema. Por el contrario, podría mencionarse que Sudáfrica ha sido el país más afectado por las pujas de poder y transformaciones en las agendas de discusión global, alcanzando menor poder de negociación e influencia internacional, principalmente en energía y seguridad.

En otras palabras, la obra busca comprender el devenir de este quinteto como bloque, pero atendiendo a la heterogeneidad del grupo. Por ello las autoras han profundizado sobre las políticas exteriores desplegadas por cada uno de sus miembros analizando su incidencia en las fortalezas y limitaciones del bloque. Esto refiere a la premisa sostenida a lo largo del libro que señala que el accionar de los países BRICS responde, en última instancia, a sus necesidades e intereses estratégicos individuales.

Por último, cabe subrayar la relevancia de las investigaciones compiladas en este libro en estos tiempos inciertos en dos sentidos. En primer lugar, el desarrollo de investigaciones acerca del bloque BRICS y su evolución tanto grupal como individual es aún incipiente, sobre todo en Argentina, teniendo en consideración que se trata de los países que seguirán desempeñando un papel crucial en la política internacional en la tercera década del siglo XXI. Además, el abordaje desde una perspectiva teórica latinoamericanista revaloriza este trabajo al significar mayor visibilidad de nuestros pensamientos en materia de política internacional, instando al mismo tiempo a un diálogo con los enfoques teóricos mainstream de las Relaciones Internacionales.

En segundo lugar, y vinculado a lo anterior, este libro cobra doblemente valor para la inserción internacional de Argentina. El 24 de agosto de 2023, en el seno de la XV Cumbre de los BRICS en Johannesburgo, Sudáfrica, los miembros tomaron la decisión de extender la invitación a seis países a unirse al bloque, incluida la Argentina. Los demás países invitados son Egipto, Etiopía, Irán, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes. Si bien la membresía aún no entrará en vigor hasta enero del año 2024, este hito demuestra la importancia de contar con una concepción integral del bloque con mayor envergadura de los emergentes del siglo XXI y sus roles en la Gobernanza Global, para la formulación y ejecución de una mejor estrategia de inserción de Argentina en el sistema internacional.

Archivo Digital: descarga libre y online en el sitio web de Repositorio Hipermedial UNR:
<https://rehip.unr.edu.ar/>

Por **Valentina Astudillo Naveda**. Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Córdoba (UCC). Doctoranda en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario (UNR). E-mail: valeastudillonaveda@gmail.com



Esta obra está bajo una licencia internacional <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>