

Reseña

CRABTREE, John y DURAND, Francisco. (2017). *Perú: élites del poder y captura política, Red para el Desarrollo de las Ciencias Sociales en el Perú, Lima. ISBN: 978-997-283-522-3, 202 páginas*

La relación entre el Estado y el poder no es un fenómeno nuevo. Se encuentran unidos intrínsecamente desde los orígenes de las sociedades contemporáneas. Sin embargo, ha variado a través del tiempo y se ha manifestado también de manera distinta según el área geográfica. América Latina, por ejemplo, ya no se caracteriza por las luchas intestinas entre fuerzas contrarias por el dominio del Estado tal como lo fue en su etapa postcolonial. John Crabtree y Francisco Durand dan cuenta de una nueva fase, en la que el poder militar le ha cedido espacio e influencia a las élites económicas en lo que se ha denominado “captura política”.

La idea central que subyace a este libro es que el poder, especialmente en países con Estados débiles o vulnerables a las presiones internas o externas, está concentrado en relativamente pocas manos. Tomando como referencia el caso peruano, los autores llaman la atención sobre el hecho que la globalización y el proceso de democratización que ha atravesado el país no lo hayan conducido a generar una sociedad más igualitaria, donde todos los sectores tengan condiciones semejantes para influir en la toma de decisiones públicas.

El término “captura política”, con su derivado más específico de “captura del Estado”, se torna sustantivo en el libro para explicar por qué el Perú contemporáneo ha destacado como un ejemplo notable dentro de América Latina, donde la influencia de las élites económicas sobre la esfera política es evidente. En este país, a diferencia de otros con instituciones políticas más fuertes, los poderes de facto han contado con la ventaja de no encontrar una oposición significativa.

El estudio particular del caso peruano no limita la relevancia analítica que tiene el tema para otros países dentro o fuera de la región. La figura de una estructura política permeable a los intereses económicos es una realidad latinoamericana comparable a la de África, Asia e, incluso, a la de países considerados del primer mundo. Es así que *Perú: élites del poder y captura política* se convierte en una lectura obligada no solo para los estudiosos de la política o la economía, sino también para los tomadores de decisiones que encontrarán relevante la difusa línea que ahora separa al Estado del sector privado.

El libro registra como antecedentes publicaciones que, por separado, Crabtree y Durand han realizado sobre la política y la sociedad peruana. En este primer trabajo colaborativo, que cuenta con una versión en inglés del mismo año, se justifica el análisis histórico para analizar el origen, las consecuencias y, sobre todo, las características contemporáneas del poder en el Perú. Bajo ese hilo conductor, se desprenden una diversidad de actores, escenarios y periodos que van mutando en términos de los intereses en juego. Los autores sustentan ese análisis a partir de una amplia bibliografía proveniente de fuentes primarias y secundarias (más de 130 referencias). No obstante, cuenta con un número muy reducido de entrevistas (apenas tres) que no limita su originalidad, pero sí su profundidad.

Crabtree y Durand proponen cuatro preguntas centrales que se interrelacionan mutuamente para abordar el fenómeno: ¿quién gobierna en el Perú contemporáneo?, ¿qué se puede decir de la calidad de la democracia peruana?, ¿es este país un ejemplo extremo de captura política?, de ser así ¿qué le depara el futuro? De esta manera, los autores se cuestionan

implícitamente sobre cómo las estructuras del poder económico y político se han sostenido en el tiempo. Así uno de los objetivos principales de la obra es examinar los mecanismos y los patrones a través de los cuales las élites continúan controlando hoy la toma de decisiones y manteniendo su dominación política en el tiempo. Otro objetivo, complementario al anterior, busca explicar la relación que existe entre la concentración del poder y las desigualdades sociales bajo un contexto democrático. Los ocho capítulos que conforman esta publicación responden a esas metas de manera articulada. Luego de la introducción que problematiza el caso de estudio, se parte por una entrada conceptual que luego, en los capítulos sucesivos, adopta una línea histórica de carácter descriptivo – argumentativo.

En la primera sección, los autores realizan una revisión de la literatura que inicia con una perspectiva pluralista para responder la pregunta formulada por Robert Dahl (1961), ¿quién gobierna en realidad? Esto les sirve de referencia para llegar a C. Wright Mills (1965), quien explica el control del Estado a partir del dominio ejercido por las élites del poder económico, político y militar. De William Domhoff (1967) se recoge, sobre todo, su idea de círculos de influencia relacionados a la noción de una “puerta giratoria” que opera con facilidad entre el sector privado y el sector público, lo que ayuda a los autores a explicar los mecanismos del poder que se manejan en el Perú. Los autores coinciden con Steven Lukes (2005) quien sostiene que no es el ejercicio del poder por sí solo lo que importa, sino la capacidad para ejercerlo y asegurar la aceptación de las decisiones tomadas.

Por eso, una idea central que termina por aclarar la definición de “captura política” es el concepto gramsciano de hegemonía. De acuerdo a Crabtree y Durand, ello explica por qué las élites dominantes mantienen su posición por medios generalmente consensuados y el porqué de la falta de una respuesta social a la captura del Estado. La idea de una élite global no está ajena al desarrollo del libro; sin embargo, llama por ello la atención la ausencia de Robert Cox (1981,1983) y sus estudios neogramscianos dentro de la literatura. La referencia a obras de una serie de otros autores y ejemplos específicos en países desarrollados y en desarrollo son utilizados para explicar el impacto circular entre la captura política, la concentración de la riqueza y la distribución desigual del poder. La fortaleza de estos argumentos solo se ve limitado al no explicar que las desigualdades sociales no son una condición exclusiva de sistemas capitalistas.

El capítulo siguiente, al igual que los cinco posteriores, no formula una hipótesis central, pero sí ideas generales articuladas bajo una lógica secuencial. En el capítulo “Extractivismos y desarrollo del Estado”, la obra realiza un recuento histórico de las fórmulas políticas resultantes de la relación entre élites civiles y el Estado. De esta manera, se identifican distintos periodos históricos en el Perú, desde su nacimiento como República hasta la actualidad. Cada una de estas fases, la república guanera (1840-1880), la república aristocrática (1886-1919), autoritarismos extractivistas (1919-1962) y experimentos populistas (1963-1990), se ha formado sobre la base de diferentes dinámicas económicas y sociales. Los argumentos sostienen cabalmente la idea de que el modelo extractivista, apoyado por las élites económicas oligárquicas, tuvo una vida prolongada, incluso más que otros países de América Latina.

El capítulo tres marca el fin del patrón histórico de dominación de la élite oligárquica desarrollado en el apartado anterior. El gobierno de Juan Velasco Alvarado, nacido a partir de un golpe militar, buscó la autonomía del Estado frente a las élites dominantes. La obra describe los eventos que llevaron hacia su fracaso. Básicamente, fue la falta de una propuesta concreta que reemplazara la estructura de poder anterior lo que produjo su caída. Durante ese periodo y uno posterior bajo un gobierno democrático, los autores reflexionan con algo de nostalgia sobre la idea de una izquierda unida que finalmente no se alcanzó.

Las secciones anteriores son tan solo un preámbulo que los autores utilizan para abordar, finalmente, el periodo que se inauguró en 1990: una república empresarial que aún se sostiene en el Perú actual. Para este cuarto capítulo, los autores ya han dejado claro a los lectores que el Perú de fines del siglo XX no contaba con una sociedad civil fuerte; es decir, una oposición coherente preparada para ampliar su influencia en la elaboración de la agenda

pública. Crabtree y Durand no escatiman en detalles para dar cuenta del camino que siguió la implementación de “la revolución neoliberal”, como ellos llaman al periodo de gobierno de Alberto Fujimori.

Mención aparte merece el análisis sucinto, pero acertado, que los autores desarrollan para explicar el porqué de la continuidad del modelo extractivista en el Perú a pesar del giro hacia la izquierda que se comenzó a vislumbrar en América del Sur para inicios del nuevo milenio y, sobre todo, a pesar del fin de la gestión fujimorista. La idea es simple: se mantuvo firme la alianza de poder entre políticos, empresarios y organismos internacionales. Lo que siguió después solo fue la profundización de una política neoliberal.

En el capítulo “El poder de las nuevas élites”, los autores identifican a los nuevos rostros del poder en el Perú. Como resultado de los cambios estructurales de la década de 1990, la élite económica nacional se transformó, apareciendo nuevos grupos con una alta influencia en la toma de decisiones. Esta sección concede al lector uno de los mayores aportes del libro al descubrir el nuevo mapa del poder económico en el Perú: uno postoligárquico y postpopulista, pero con elementos de continuidad y cambio.

Vale la pena resaltar la emergencia, por primera vez en la historia, de grupos que provenían de sectores excluidos, algunos descendientes de migrantes asiáticos y otros de campesinos del interior del país. El “capitalismo cholo” es una etiqueta que los autores usan para referirse a aquellos empresarios, de origen nacional, que ahora forman parte de los nuevos “Doce apóstoles”¹. Lejos de considerar una connotación peyorativa al término, Crabtree y Durand lo usan para sintetizar la idea de una fuerza de poder económico emergente proveniente de la serranía peruana.

Los dos capítulos finales (“Distribución, pobreza y descentralización” y “El Estado desconectado”) se preocupan por atender el segundo objetivo central planteado inicialmente por los autores, la relación entre concentración del poder, desigualdad y democracia. Primero, llaman la atención sobre las deficiencias del Estado peruano en materia social y regional (el fracaso de la descentralización). Segundo, reafirman la vigencia de un patrón histórico que ha sido marcado por la desconexión entre el Estado y la sociedad, pero que es acentuado en la actualidad ante la ausencia de partidos políticos representativos. Tercero, sostienen que el *boom* de las materias primas ha contribuido poco a sustentar la legitimidad democrática del país sobre la base de una redistribución de la riqueza y el poder más equitativa. La conclusión que se deriva parece obvia, la influencia de las élites económicas sobre la política pública es muy fuerte, a diferencia de los movimientos de base que no han podido articular una demanda que genere una propuesta institucional alternativa a los grupos dominantes. Como consecuencia, la concentración del poder en unas pocas manos profundiza las desigualdades sociales e incide en el debilitamiento de la democracia.

Después del recorrido histórico que los autores utilizan para comprender los orígenes y configuración actual del mapa del poder económico en el Perú, son pocos los acontecimientos relevantes que quedan fuera en una extensión que apenas sobrepasa las 200 páginas. Aunque una revisión rápida del libro podría inducir al lector a pensar que se trata de un texto descriptivo en su análisis y profuso en sus datos, caería en un error. La narrativa histórica que plantea la obra conduce de manera ordenada y progresiva hacia argumentos que encontrarán relevantes tanto aquellos que conocen poco sobre la historia del Perú como los más entendidos en la materia.

Para ambos grupos, les resultará útil el lenguaje simple que usan los autores para explicar el papel de las élites económicas en la política pública. No obstante, la virtud principal

¹En la década de 1980, la prensa acuñó el término “Doce Apóstoles” cuando los doce mayores empresarios del país fueron convocados por el entonces Presidente de la República, Alan García, para discutir el rumbo que debía de tomar el Perú. Disponible en <https://larepublica.pe/economia/299116-de-los-doce-apostoles-quedan-solo-tres-grupos-empresariales>. Consulta: 20 de febrero de 2019.

del texto es trascender de los límites geográficos del Perú hacia otras latitudes sin mediar su nivel de desarrollo. Los actores pueden variar de país en país, pero la “captura política” por parte de las élites económicas es un problema actual, que Crabtree y Durand atribuyen a la globalización neoliberal. Aunque no se percibe la intención de los autores por ampliar el análisis hacia otros modelos económicos más allá del capitalismo, esto no les resta fuerza a los argumentos sostenidos. Un vacío que representa una oportunidad que podría ser cubierta por aquellos estudiosos de la Economía Política Internacional, la Ciencia Política o, incluso, la Economía.

De cualquier forma, *Perú: élites del poder y captura política* asumió un reto importante, introducir al lector dentro de los complejos escenarios que mueven el poder político-económico en el Perú de hoy. A partir del análisis empírico de los factores que moldean la toma de decisiones en el Estado, así como de los actores que intervienen directa o indirectamente en ese proceso, se puede concluir que el desafío ha sido cumplido.

Bibliografía

- COX, R. (1981). Social Forces, States and World Orders: Beyond International Relations Theory. *Millennium*, Vol. 10, núm. 2, pp. 126-155
- COX, R. (1983). Gramsci, Hegemony and International Relations: An Essay in Method. *Millennium*, Vol.12, núm. 2, pp.162-175.
- DAHL, R. A. (1961). *Who governs? Democracy and power in an American city*, Yale University Press, New Haven.
- DOMHOFF, G. W. (1967). *Who rules America?* Prentice Hall, Englewood Cliffs.
- LUKES, S. (2005). *Power: A radical view*, Palgrave Macmillan, Basingstoke.
- MILLS, C. W. (1956). *The power elite*, University Press Oxford, Oxford.

Julissa Castro Silva. Magister en Ciencia Política con mención en Relaciones Internacionales por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Investigadora doctoral en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Email: jcastrofl@flacso.edu.ec