

Reseña

LAPORTE, Juan Pablo (Compilador). (2022). Manual de la política exterior argentina, EUDEBA, Ciudad Autónoma de Buenos Aires. ISBN 9789502332758.

Los análisis de la política exterior son tan antiguos como los estudios de las Relaciones Internacionales (RRII). También se puede sostener que muchas de las teorías centrales de las RRII contienen, implícita o explícitamente, consejos o reglas que seguir para los líderes encargados de la toma de decisiones en política exterior. En cada país, la política exterior reviste características particulares y hasta únicas, no sólo por los fenómenos internos, provenientes tanto de la sociedad como de las instituciones, que moldean el contexto nacional y local de cada territorio, sino también por la forma en la que las fuerzas y actores del sistema internacional influyen directa o indirectamente en los asuntos nacionales.

Los países periféricos en general y Argentina en particular no son la excepción. Los primeros análisis de Política Exterior Argentina (PEA) que fueron reconocidos como científicos pueden encontrarse dentro del siglo XX. Pero sin duda, podemos encontrar ideas, opiniones y proyectos de PEA en los escritos y declaraciones de intelectuales y funcionarios que han acompañado la formación de la Argentina como un Estado soberano. Entre ellas, las perspectivas alberdianas de la inserción internacional hasta las populares opiniones de Sarmiento sobre las políticas inmigratorias.

A esta extensa historia de ideas, conceptos y paradigmas se suma el *Manual de la Política Exterior Argentina*. La obra logra ser una imagen del estado actual de la Academia Argentina sobre la temática: incluye a 43 reconocidos investigadores de todo el país que adscriben a perspectivas divergentes y provienen de diferentes centros de estudio ubicados en distintas latitudes de nuestro espacio nacional. Coincidimos con Roberto Russell cuando, en el prefacio de la obra sostiene que “la mayoría de los autores de este libro no ocultan sus preferencias y abren, por consiguiente, un campo fértil para el debate sobre la forma en la que la Argentina ha conducido sus relaciones con el exterior” (2022: 10)

Los 33 capítulos totales que contiene la obra pueden ser agrupados en 3 secciones. La primera abarca los primeros 5 capítulos que están dedicados a cuestiones teórico-metodológicas de las Relaciones Internacionales y de la PEA. La segunda sección está compuesta por los capítulos del 6 al 16 que, en su carácter más histórico, se ocupan de la política exterior desarrollada entre 1853 y 2019. Por último, la tercera sección contiene capítulos que nos asesoran sobre dos grandes tópicos: dimensiones externas que atañen directamente a los asuntos argentinos y ramas específicas de la PEA.

Los primeros capítulos nos brindan herramientas conceptuales importantes para seguir adelante en la lectura de la obra. En una primera instancia, Melisa Deciancio desarrolla un *racconto* histórico de las instituciones académicas argentinas que han tenido algún nivel de dedicación al estudio de la PEA. También se presentan las palabras del compilador, Juan Pablo Laporte, sobre las escuelas teóricas de Relaciones Internacionales que, indudablemente, atraviesan el pensamiento argentino en política exterior.

A esta altura entramos de lleno al tópico que nos atañe. Elsa Llenderrozas comienza su análisis señalando los principales aportes teóricos de la academia a la temática y allí afirma lo importante que se ha vuelto “elaborar teorías en la región que permitan abordar cuestiones y aspectos que suelen ser ignorados por las escuelas dominantes” (2022: 50). Por su parte, Julieta Zelicovich, además de velar por una mayor rigurosidad científica en los estudios de la PEA, nos indica que la forma en la que abordamos una temática estará siempre condicionada por nuestros

preceptos metodológicos, ontológicos y epistemológicos, por esto se vuelve necesario incluirlos en nuestro diseño metodológico.

Por último, Mario Rapoport, uno de los teóricos más influyentes en este sector de la academia, resalta lo importante que fue y es tener en cuenta la historia a medida que avanzamos nuestras investigaciones en PEA. Según el fundador de la Escuela Socio-Histórica, es menester "una fundamentación histórica de los conceptos teóricos" (2022: 65).

La comunidad académica asumió este desafío, el resultado son 10 capítulos de esta obra enfocados en esta tarea. Esta sección se caracteriza por su síntesis de cada uno de los períodos de la historia argentina. Los autores se esmeraron no sólo en realizar pequeños resúmenes de cada uno de los gobiernos, sino que también los han caracterizado y evaluado.

Efectivamente, la historia de la PEA está encapsulada en estas páginas. Desde Francisco Corigliano, que logra explicar cómo los primeros esfuerzos de la incipiente Argentina se centraron en dos objetivos: la "supervivencia de un estado embrionario" y la reversión de "la situación de fuerzas en el Cono Sur" favorable a los vecinos. (2022: 77) Hasta Leandro Morgenfeld que ilustra sobre el proyecto de Mauricio Macri de reinsertar a la Argentina en el mundo y "consolidar los valores de una sociedad abierta, moderna y respetuosa del ordenamiento internacional" (2022: 163).

En el medio, los expertos procuraron no olvidarse de nadie. Además de hallar indagaciones sobre los populares gobiernos de Perón y Alfonsín, también podemos acceder a análisis de la Política Exterior de otros períodos, como los gobiernos del "orden conservador" (Vicente, 2022: 80), las primeras presidencias radicales y los gobiernos militares de las entreguerras, el período de "profunda inestabilidad política" (Delpino, 2022: 107) y, por último, el infame proceso de reorganización nacional y los gobiernos democráticos contemporáneos hasta llegar al presente.

En la última sección se desarrollan, en mi opinión, los principales disparadores para los jóvenes investigadores que se acerquen a la obra en búsqueda de temáticas sobre las que estudiar tanto dentro como sobre la PEA.

Una de las mayores enseñanzas que no dejan los capítulos históricos es que la Argentina es sumamente sensible y dependiente a los fenómenos económicos internacionales. Diana Tussie y Pablo Nemiña parten del paradigma de la Economía Política Internacional (EPI) para desarrollar sus temáticas en sus respectivos capítulos. Estas son, por un lado, el recorrido teórico de la escuela para delimitar quiénes son los ganadores y perdedores y por qué, tanto a nivel nacional como sistémico a lo largo de la historia. Por otro lado, se utiliza el enfoque para abordar la compleja relación entre el FMI y la Argentina como país en desarrollo.

Por su parte, Roberto Bouzas se dedica a desarrollar los rasgos comerciales de la economía argentina, resaltando los variados efectos que tiene la estructura, la política y las instituciones sobre la sociedad argentina y que estos están profundamente ligados al "permanente conflicto discursivo entre dos modelos idealizados de inserción en la economía internacional" (2022: 214).

También son destacables las diferentes lecturas sobre la relación entre la defensa y la PEA. Sergio Eissa y Araceli Diaz, además de enseñarnos las formas en las que surgen las problemáticas públicas, sostienen la importancia de estudiar "cómo se adoptan las decisiones en el nivel estratégico operacional" (2022: 217). En cambio, Juan Battaleme establece una clara diferencia entre política exterior dedicada a mantener el *status quo* de la seguridad internacional y aquellas que buscan una "transformación" y, en algunos casos, "funcionan como agentes de cambio global" (2022: 271). Dentro de la primera categoría, encontramos las Misiones de Paz de las Naciones Unidas y la histórica participación argentina, tópico al que Luciana Micha le dedica todo su capítulo.

Si queremos continuar en la observación del escenario internacional desde la perspectiva argentina, Rafael Mariano Grossi realiza un repaso sobre las organizaciones internacionales y la injerencia del país en ellas. En el capítulo, se aborda a la Organización de las Naciones Unidas, la Organización de los Estados Americanos, la Organización Internacional de Energía Atómica, entre otras. También desarrolla las implicaciones de los tratados internacionales que complementan el trabajo de Norberto Consani. En este último, se agrupan a los fenómenos internacionales, en donde se incluyen los productos del derecho internacional, según dos modelos ideales: institucional y relacional.

Luego de las lamentables acciones de la última dictadura militar, la Argentina ha demostrado ser uno de los países más comprometidos con los Derechos Humanos. Además de ocuparse de este asunto, Sonia Winer y Carlos Juárez Centeno explican la situación de los Derechos Humanos hacia dentro de Estados Unidos y como se ve reflejada en el “sistema-mundo” (2022: 285)

La actuación de la Argentina en la región no es dejada de lado en la obra. Alejandro Frenkel y Luciana Gil atienden la cuestión desde uno de los proyectos más importantes para la Argentina en este nivel: el Mercosur. El estudio tiene como objetivo establecer un repaso histórico del proceso de integración regional junto con sus características y transformaciones.

Podemos argumentar que la Cuestión de las Islas Malvinas es uno de los pocos temas de política exterior que atraviesa profundamente la cultura nacional. En el capítulo 31, Daniel Filmus y Uriel Elrich nos remontan al conflicto de 1982 y describen las políticas llevadas adelante por los gobiernos democráticos, incluyendo los esfuerzos contemporáneos para el establecimiento de Malvinas como “una verdadera política de Estado” (2022, 340). Otra de las preocupaciones territoriales de la Argentina, en la que Malvinas cumple un rol crucial, es la Antártida. Abordando este tópico, Miryam Colacrai se desenvuelve en varios puntos: las características del Tratado Antártico, el accionar argentino -constante y activo a lo largo de la historia- y los desafíos que nos esperan a futuro en relación al continente blanco.

Finalmente, llegamos a los fenómenos internos e instituciones políticas relacionadas con la PEA. Miguel de Luca se ocupa del análisis del rol que ocupan los presidentes y cancilleres en la PEA. Por su parte, Andrés Fontana realiza un examen fino sobre la organización de la Cancillería. María Rocío Novello indaga sobre los sistemas de creencias y emociones, un tema relativamente nuevo que presenta una serie de desafíos metodológicos. Leandro Sánchez del Poder Legislativo y la diplomacia parlamentaria que despliega. Por último, Natalia Álvarez Gómez e Ignacio Liendo se explayan sobre el nuevo pero creciente espacio que se ha creado para el desarrollo de la política exterior subnacional.

Habiendo destacado las temáticas abarcadas en el libro, podemos concluir que el Manual de la Política Exterior Argentina es una fuente de teorías, conceptos, herramientas y evidencia histórica necesaria para el académico pero especialmente para aquellos que planean incursionar en la PEA. Además, siguiendo a Tokatlian, probablemente permita en un futuro “el desarrollo intelectual crítico” (2022: 368) de las generaciones académicas futuras.

El compilador Juan Pablo Laporte sostiene la necesidad de reeditar periódicamente la obra para añadir contenido novedoso para la disciplina. Es tarea de los académicos, pero especialmente de los jóvenes investigadores, mantener este desafío vivo en nuestro esfuerzo de contribuir a la ciencia.

Por **Agustin Polzella**. Licenciado en Ciencia Política. GIPEA-UBA. E-mail: agustinp98@gmail.com



Esta obra está bajo una licencia internacional <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>