

EDITORIAL

Presentamos una nueva entrega de los Cuadernos de Política Exterior Argentina (CUPEA), correspondiente al primer semestre del 2023, continuando con nuestro compromiso de ofrecer variedad de temas y abordajes desde las Relaciones Internacionales y la Política Exterior Argentina.

No cabe duda que el escenario internacional ha incrementado su grado de incertidumbre. Las tensiones geopolíticas parecen tener centralidad, aunque ello no implica descuidar el análisis integral de todas las cuestiones ya que el mundo es una red de sistemas conectados y cualquier problema en uno de ellos engendra una crisis en todos los demás.

Se habla de “policrisis” o “permacrisis” que lo engloba todo. Cambio climático, sequía y movimientos migratorios, inflación, malestar social y polarización política... Un escenario que también registra un significativo aumento de decisiones gubernamentales impopulares con sus consiguientes manifestaciones y creciente descontento social. Un contexto que, sin dudas, exacerba la vulnerabilidad para los países emergentes y los de menor capacidad relativa.

En este número 137 de CUPEA se combinan trabajos académicos y de opinión que dan cuenta, en parte, de esa complejidad. También se ofrecen aportes de tipo metodológico para contribuir al análisis de las acciones de actores no tradicionales en las relaciones internacionales como son las Universidades y las ciudades.

Desde Ecuador, **Juan Pablo Salazar**, expone en su trabajo “Cooperación europea, gobernanza e inserción en los países andinos” cómo la UE ha utilizado la ayuda internacional para insertarse en los países andinos, avanzando progresivamente en sus mercados, y de ese modo, preparar el terreno hacia el establecimiento de una zona de libre comercio. Desde una perspectiva crítica y haciendo un recorrido histórico, aborda cuestiones de cooperación internacional al desarrollo y, particularmente, las relaciones de la UE con los países andinos concluyendo que aquella es una herramienta que sirve para gobernar, liderar e incidir.

Por su parte, la situación ucraniana es abordada por **Ornela Fabani e Ignacio Rullansky** en su contribución sobre “Las respuestas de los Estados del Consejo de Cooperación del Golfo a la guerra ruso-ucraniana: un estudio de caso colectivo sobre política exterior (febrero de 2022 – agosto 2022)”. Los autores se proponen identificar y analizar los elementos que permiten explicar las políticas exteriores que asumieron Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos (UAE), Kuwait, Qatar, Bahrein y Omán, es decir, los Estados miembros del Consejo de Cooperación de Estados Árabes del Golfo (CCG), frente al estallido de la guerra ruso-ucraniana, durante el período señalado en el título del trabajo, para lo cual analizan discursos, fuentes oficiales y no oficiales.

La internacionalización de la Universidad y el escenario específico de nuestra región tienen un desarrollo minucioso en el artículo de **María Cecilia Candusso** “Hacer región desde la universidad: La Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM) como política de internacionalización autonomizante en la construcción de la gobernanza regional de Educación Superior (ES). Reflexiona sobre la internacionalización de la Educación Superior (ES), inscripta en la perspectiva elaborada desde la región latinoamericana para problematizar este proceso, en el marco de dinámicas gnoseo-económicas globales. Ocupa un lugar central en su análisis la actuación de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo (AUGM), en relación a las diversas dimensiones que integran una política de internacionalización autonomizante.

Cuestiones como los vínculos entre Defensa y Desarrollo económico, constituyen el foco del trabajo presentado por **Ezequiel Magnani** titulado: ¿La defensa nacional como instrumento de desarrollo económico? El Fondo Nacional para la Defensa (FONDEF) de Argentina. El autor desarrolla la premisa relativa a que la política de defensa puede ser utilizada por los Estados como un instrumento de desarrollo económico y argumenta que la voluntad de traccionar el desarrollo económico incide en el tipo de inversión militar. Su detallado análisis es puesto en perspectiva y argumenta que el objetivo de estimular el desarrollo económico de la Argentina vía inversión en defensa nacional incidió en las características del FONDEF. Asimismo, aporta evidencia empírica consistente con el argumento inicial e identifica que la inversión en defensa en Argentina prioriza proyectos vinculados al fortalecimiento de la posición del país en el Atlántico Sur.

Con una propuesta metodológica aplicable al estudio de la internacionalización de las ciudades, **Mariana Calvento y Fernanda Di Meglio**, presentan el trabajo: “Índice de participación internacional en los municipios intermedios de la Argentina. Un abordaje comparativo” aportando una novedosa herramienta de medición con un propósito de sistematización de datos que apuntan a detectar el perfil internacional de los gobiernos locales. Sobre la base de las experiencias de varias ciudades de la provincia de Buenos Aires, también persiguen el objetivo de avanzar hacia estudios comparativos con otros municipios de la región.

Contamos, asimismo, con un interesante artículo de opinión y de muy reciente actualidad en el cual el profesor **Angelo Rivero Santos**, de la Universidad de Georgetown (Estados Unidos) da cuenta de cuestiones migratorias, bajo el título de “Vieja práctica, nuevos patrones y nuevos retos: la migración en el hemisferio”. Entre sus diversas reflexiones, nos parece importante aquella que señala: “La gran enseñanza de los últimos quince años es que los retos que presentan los nuevos flujos y patrones migratorios deben plantearse desde un enfoque regional. Esto permitiría, no sólo mejorar la gobernabilidad de la migración a nivel nacional, sino también enfrentar los desafíos asociados con la migración en el hemisferio y así poder fortalecer la contribución de las poblaciones migrantes al desarrollo de los países receptores y de toda la región”.

Enriquecen esta entrega 137 de CUPEA las secciones Misceláneas Universitarias y las dos reseñas de obras académicas. En la primera, presentamos la labor realizada recientemente por la UNR y su compromiso con la internacionalización de nuestra Casa. En cuanto a las Reseñas, contamos con aportes referidos a obras editadas en nuestro país: una de ellas aborda la problemática del desarme (tanpreciado objetivo en medio de la “permacrisis” a la que nos referíamos al principio de nuestra presentación). La segunda reseña da cuenta de una obra recientemente editada y que tiene el formato de Manual sobre la Política Exterior Argentina donde participan reconocidos académicos.

Las diversas contribuciones que estamos compartiendo con nuestra publicación siguen la línea de diversidad temática y amplitud de perspectivas y han sido sometidas a una rigurosa evaluación mediante el referato “doble ciego”. A la vez, CUPEA garantiza su acceso de modo abierto para que pueda ser leído por docentes e investigadores, funcionarios, alumnos y todos aquellos a quienes les interesan las cuestiones internacionales.

Miryam COLACRAI Gladys LECHINI

Directoras